

Schweiz, Kanton Zürich

Prüfung der Finanzierung von Kulturangeboten

- Finanzierung allgemein
- Beispiel Opernhaus
- Beispiel Schweizer Schule

Dresden 23. Oktober 2015

Sandro Pargätzi

Renato-Carlo Müller

Kanton Zürich



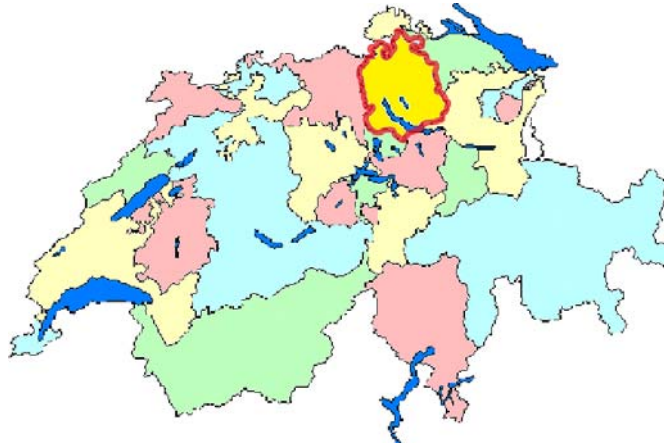
Finanzkontrolle





Kanton Zürich

- «Wichtigster und grösster» Wirtschaftskanton
- Jährlich 2500 Unternehmensgründungen
- Regierung: 7 / Parlament: 180



- Im Nord-Osten der CH (1/27)
- 1,4 Mio. Einwohner (bevölkerungsreichster Kanton)
- 12 Bezirke, 167 Gemeinden und 2 Grossstädte
- 1729 km²
 - 25% Siedlungsflächen
 - 40% Landwirtschaft
 - 35% unproduktiv(Wald/Wasser/Berg)



Kanton Zürich



Finanzkontrolle



Prüfung der Finanzierung von Kultur

**Definition von Kultur: gemeinnützig, wohltätig
öffentliches Interesse**

**Kulturerhalt/-förderung
(Staatsaufgabe)**

Traditionen

**durch Gesuch
an**

**Lotteriefonds oder
Fachstelle für Kultur**

**Objektschutz
Ortsschutz**

**durch Auflage / Zwang
von**

**Heimatschutz /
Denkmalpflege**



Prüfung der Finanzierung von Kultur

Finanzierung von Kultur:

- aus Lotterieverträgen (Bundesrecht)
- aus staatlichen Mitteln (Kantonal)

Bundesverfassung / Bundesgesetz

Interkantonale Vereinbarung

Kantonsgesetz: Beitritt zur Interkant.Vereinbarung

Kantonsverfassung / Kulturförderungsgesetz /
- verordnung



Prüfung der Finanzierung von Kultur

Organisation für Lotterien und Wetten

Direktorenkonferenz

Bewilligung

**ComLot
(Inspektorat)**

**Aufsicht
(Rekurskommission /
Bundesgericht)**

Kanton Zürich

Swisslos
Euromillion
Sportwetten
Private
Lotterien

**Swisslos
(Genossenschaft)**

**Balmer Etienne
(Revisionsstelle)**



Finanzkontrolle

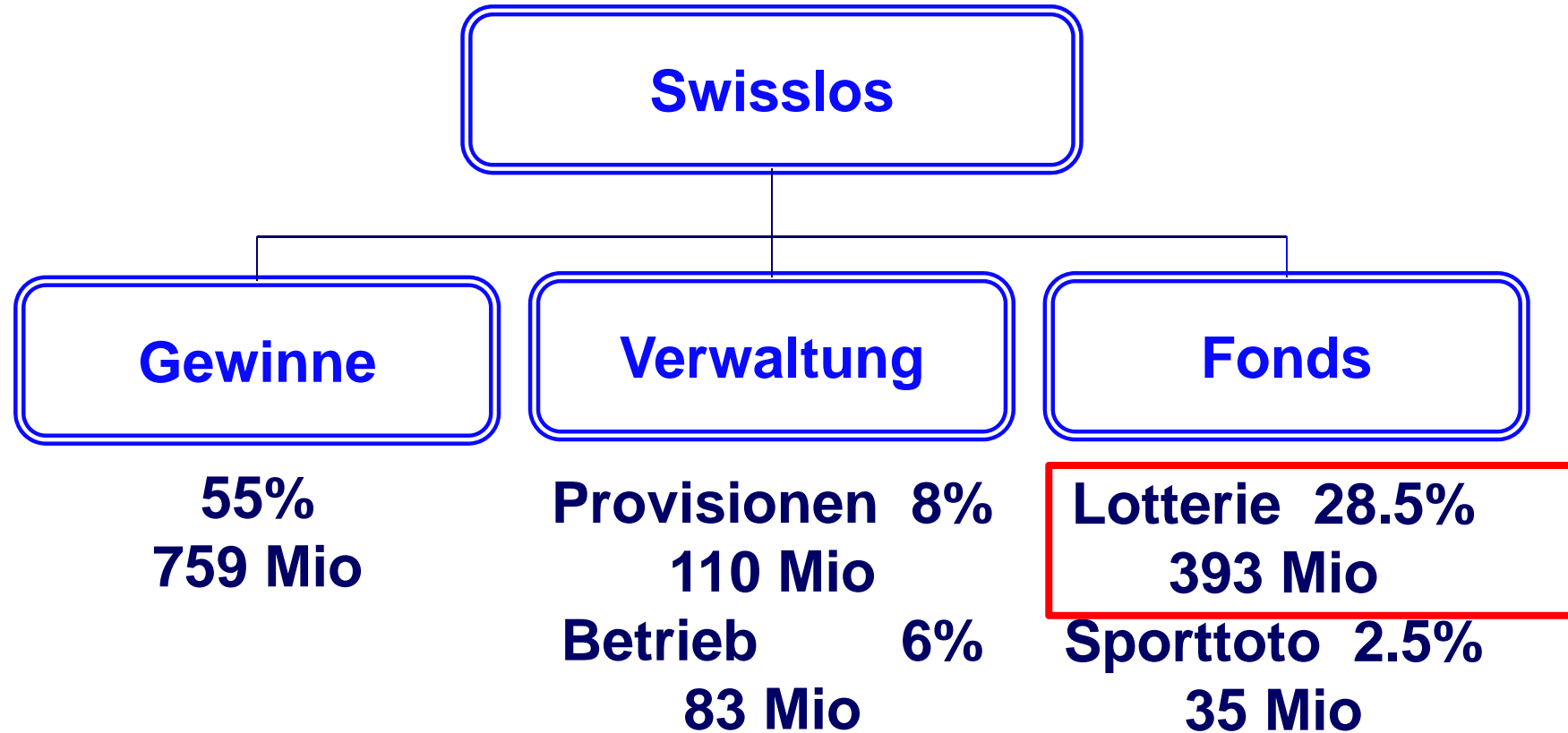


23. 10.2015

Prüfung der Finanzierung von Kultur

Geldfluss

Einnahmen 1'380 Mio



Kanton Zürich



03.02.2012

Finanzkontrolle



23. 10.2015

6

Prüfung der Finanzierung von Kultur

**Anteil für
Kanton Zürich**

**Swisslos
~ 80 Mio**

**Lotteriefonds
63 Mio**

**Sportfonds
17 Mio**

| | | | |
|---|------------------------------|-----------------|------------------------|
| — | Weitere Einnahmen | -7 Mio | |
| — | Projekte/Tagungen | 0.5 Mio | |
| — | Zoo | 3 Mio | |
| — | Private | 42.5 Mio | |
| — | Fachstelle für Kultur | 10 Mio | |
| — | Denkmalpflege | 4 Mio | |
| — | Einlage in Fonds | 10 Mio | (Saldo 330 Mio) |

Kanton Zürich



03.02.2012

Finanzkontrolle



23. 10.2015

7

Prüfung der Finanzierung von Kultur

Verteilung der Kultur-Beiträge

Lotteriefonds

Fachstelle für Kultur

10 Mio

Weitere Einnahmen

-20 Mio

Bildende Kunst

...

Theater, Musik, Film, Tanz, Literatur ...

...

Bildung (Museum Technorama)

...

Kulturprogramme Gemeinden

...

Diverses

...

Opernhaus

90 Mio

Defizit

90 Mio

→ Staat

20 Mio

Kanton Zürich



03.02.2012

Finanzkontrolle



23. 10.2015

8

Beitragsprozess und Prüfung

- **Beitragsgesuch**
 - Rechtmässigkeit, Rechtzeitigkeit
- **Zusicherung**
 - Bedingungen (%-Anteil, Maximal, Pauschal)
- **Controlling**
 - Teilzahlungen / keine Vorschusszahlungen
 - Termine
- **Teilabrechnung / Gesamtabrechnung**
- **Nachhaltigkeit**
 - einmalig / wiederholend
 - Businessplan
 - Auflösung / Untergang Beitragsempfänger/-objekt



Prüfung Opernhaus

Jährlicher Beitrag für Betrieb Opernhaus
Einmalige Investitionsbeiträge

- **Prüfungshandlungen bei Fachstelle für Kultur**
 - **Zusicherung alle 4 Jahre**
 - **IKS (Internes Kontrollsystem) und Controlling**
 - **Investitionen**
- **Prüfungshandlungen beim Opernhaus**
 - **Künstler: Gagen, Spesen**
 - **Angestellte: Löhne**
 - **Betriebskosten**
 - **Unterhalt**



Prüfung Opernhaus

Feststellungen

Intendant arbeitet während
Kündigungsfrist bei neuem
Arbeitgeber

Kauf Alt-Liegenschaft, die
Altlasten aufweist

Akonto-Zahlungen

Geschäftsreisen → Spesen

Empfehlungen

Verhandlung mit neuem
Arbeitgeber zwecks
Übernahme der Spesen

Überwälzung der Sanierungs-
kosten an Verkäufer

Nur auf Gesuch mit Nachweis

Reglement zu Reisen und
Spesen; Freigabe durch
Verwaltungsrat



Prüfung Opernhaus

Feststellungen

Überschreiten der Kreditlimite bei Kreditkarte

Architekturverträge ohne Orientierung Beitraggeber

Falsche Tarife für Architekturverträge

Kein Architekt bei Unterhalt

Empfehlungen

Regelung zur Handhabung der Firmen-Kreditkarte

Orientierung Beitraggeber über Architekturaufträge

Kontrolle Tarife bei Architekturverträgen

Verzicht auf Architekt (Einsparungen)



Prüfung Schweizer Schule, Ausland

Schulhaus-Ergänzungsbau im Ausland (1.6 Mio)

Investitionsbeitrag aus Lotteriefonds

Sicherheiten für Verwendung der Beitragszahlungen

● Prüfungshandlungen

- **IKS (Internes Kontrollsystem) und Controlling**
- **Teilabrechnungen / Teilzahlungen nur bei Vorlage bezahlter Rechnungen**
- **Bauabrechnung**
- **Prüfung vor Ort**
- **Finanzierung Dritter**
- **Businessplan**



Prüfung Schweizer Schule, Ausland

Feststellungen

Unsicherheit bezüglich rechtmässigen Rechnungen

Projektänderungen nach Beitragszusicherung

Komplizierte verflochtene Projektorganisation führt zu Überkontrollen

Empfehlungen

Prüfung der Rechnungen durch Finanzkontrolle und Freigabe ab Spezial-Bankkonto vor Ort

Beitragserhöhung → Donatoren / Kredit

Weniger, dafür verantwortungsvollere Kontrollen



Prüfung Schweizer Schule, Ausland

Feststellungen

Differenzen Baukonto -
Bankkonto

Vorauszahlungen mit
Checks

Nicht transparente
Abrechnung der
Finanzierung

Keine Finanzplanung für
die Zukunft

Empfehlungen

Bessere periodische
Abstimmungen

Mehr Transparenz und
Kontrolle beim Verbuchen

Ausweis der
Donatorenbeiträge für
Mehrkosten

Businessplan und Kürzung
des Beitrages

