

Пятый конгресс EURORAI

Новое государственное управление и обновление администрации: вызов внешнему контролированию государственных финансов

От нормы к результату: французские региональные счетные палаты, свидетели и действующие лица государственного управления

**Даниэль Ламарк, президент региональной счетной палаты Верхней
Нормандии**

Резюме

Децентрализация, развитие договорных политик и европейского вмешательства, возникновение культуры результативных достижений в государственных управленческих структурах и эволюция счетных нормативов в корне изменили образ государственного правления и свойства внешнего контроля, осуществляемого региональными счетными палатами. Став одновременно действующими лицами и свидетелями этих реформ, счетные палаты на себе испытали их последствия как в вопросах организации и внутреннего функционирования, так и в осуществлении внешнего контроля.

Эти изменения, выявляющие изменения в учрежденческом равновесии с появлением новых действующих лиц, выражаются в трех больших областях, затрагивающих участие палат: качественный контроль государственных счетов, аудит достигнутых результатов и оценка государственных акций.

1- Качественный контроль государственных счетов

Потребность в прозрачных и надежных счетах, возникшая после финансовых кризисов середины 1990, вписывается в разработку международного кодекса (нормативы IPSAS), близкого к частной бухгалтерии. Его основные принципы (правовой бухгалтерский учет, наследственный подход) взяты за основу в проведении реформ местного бухгалтерского учета.

Палаты осуществляют качественный контроль государственных счетов в рамках бюджетного контроля, установленного в 1982 и предназначенного обеспечить соблюдение базовых бюджетных принципов: подлинность счетов, бюджетный баланс, точный зачет расходов на ответственную организацию.

Однако, региональные палаты оценивают исправность местных финансовых смет скорее в рамках исследования управления. Они оценивают положение не только бухгалтера, ответственного за зачет, выплату расходов и за приход денежных средств, но и распорядителя кредитов, в круг обязанностей которого входит проведение операций и регулирование процедур, обеспечивающих их последовательность. Однако, ответственность бухгалтеров не подлежит юридическим санкциям в вопросе ведения счетов. В последние годы палаты усилили свой контроль в этом секторе и выявили многочисленные недостатки.

Контроль местных счетов претерпевает быстрые изменения, которые непременно повлияют на традиционные принципы государственной бухгалтерии, такие как разделение распорядителя кредитов и бухгалтера или денежную ответственность бухгалтера.

2- Аудит государственных достижений

Исследование управления государственными организациями, которое является основой деятельности региональных палат, распространилось от контроля над исправностью функционирования к аудиту достижений. Эта эволюция отмечена несколькими значительными этапами, такими как гласность заключений, установленная в 1990, и легальное определение исследования управления, приведенное в законе от 21 декабря 2001. Разнообразие предметов, подлежащих контролю, иллюстрирует это начинание, которое не оставляя без внимания зоны риска, все больший интерес уделяет эффективности и действенности методов управления.

Усиление противоречивых юридических формальностей гарантирует прозрачность и строгость контроля в отношении многочисленных участников государственного управления (предприятия, ассоциации, экономические и социальные действующие лица, и даже частные лица).

Наконец, методы контроля находятся на пути глубокого обновления в связи с появлением доступа к цифровым данным, проведением опросов, использованием свода информации по управлению. Вместе со своими основными партнерами, управленцами и бухгалтерами, финансовые юрисдикции вовлечены в добровольную процедуру перехода к модернизированной системе, базирующейся на цифровых данных, разделе информации и взаимосвязи в методах контроля.

3- Оценка государственных акций

Начиная с 1990-х годов, возникновение понятия оценка содействовало изменению существующих практик контролирующих органов. Это расширение перспектив выражается в анализах, которые помимо критерия исправности, задаются вопросом об уместности, эффективности и действенности государственных акций.

Подтверждением этому является эволюция способов коммуникации: с 1991 Суд публикует тематические доклады, являющиеся, в основном, следствием проведенных Судом и региональными палатами общественных опросов. Управление в сфере жилищно-коммунального хозяйства, учебной системы, общественного питания, путей сообщения, городской политики, а также обсуждение вопросов минимального дохода населения, вывоза отходов, политики казино – все это является предметом публикаций последних лет.

Развитие опросов общественного мнения и внедрение оценочного подхода существенным образом изменили юридические практики, и привели к усилению механизмов управления, программирования, координации, образования и обмена.

Заключение

Культура достижений способствует глубинному изменению концепции и практик управления. Акцентируясь на результатах, она преобразовывает и активизирует государственную деятельность. Она развивает культуру меры и принцип прозрачности. Она побуждает организации внешнего контроля самих определять цели и показатели достижений, а также выявлять оптимальные методы улучшения эффективности и действенности контроля.