

**ШВЕЙЦАРИЯ:**  
**Взаимодействия между  
кантональными органами  
финансового контроля,  
подконтрольными организациями,  
Правительством и Парламентом**

*Семинар ЕВРОРАЯ 8 и 9 мая 2008 по положению учредительных  
органов, ответственных за контроль государственных финансов*

*Джампиеро Сеппи, Директор финансового контроля кантона Тичино, Швейцария*

# Конфедерация Швейцарии

*Швейцария была основана в 1291 году. С 1848 года Швейцария является федеральным государством, которое состоит из 26 кантонов и 2740 коммун (местные органы самоуправления).*

*Правительство Швейцарии состоит из 7 человек (Федеральный Совет). Законодательный орган - двухпалатный Федеральный Парламент: Государственный Совет (делегаты от кантонов - 46 человек ) и Национальный Совет (делегаты от народа - 200 человек).*

*Федеральные органы власти занимаются вопросами социального характера, национальной безопасности, транспорта, сельского хозяйства, федерального налогообложения.*

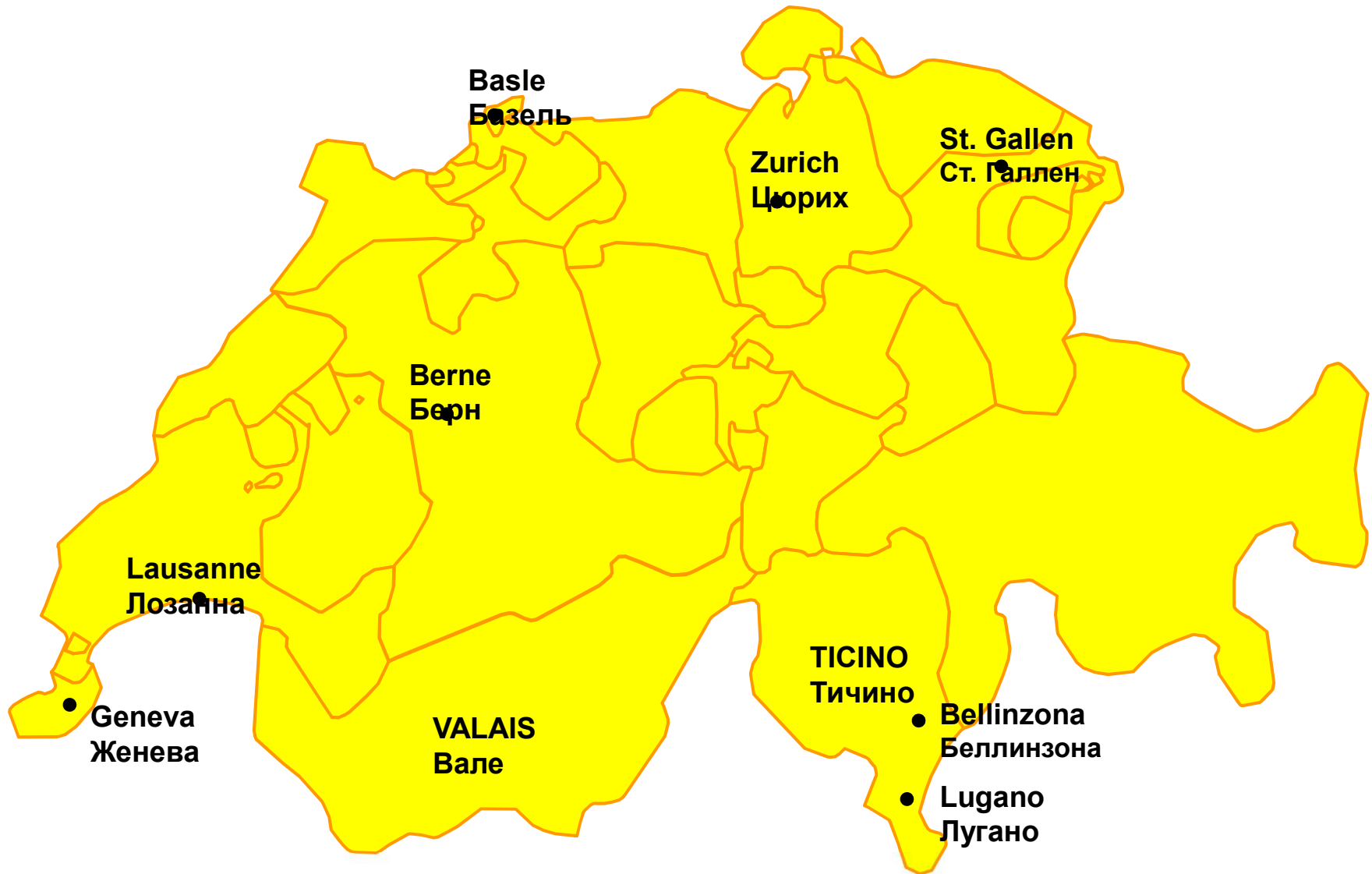
*Все 26 кантонов имеют своё собственное Правительство и Парламент. Они принимают законы, которые не предусматривают федеральные законы (напр. кантональное налогообложение).*

*В городах и коммунах (муниципалитеты) есть исполнительный орган, занимающийся вопросами, которые не покрываются законодательством Федерации и кантона (напр. коммунальное налогообложение).*

# Конфедерация Швейцарии

- *Население Швейцарии (26 кантонов)  
**7.5 млн жителей.***
- *Население кантонов варьируется  
от **1.2 млн** (Цюрих) до **15'000** жителей (Аппенцеллер)*

# Карта Швейцарии и 26 кантонов (регионы)



## Кантоны: Статус Финансового Контроля

- У большинства кантонов есть свой собственный закон, который определяет миссию и статус кантонального Финансового Контроля.
- Стандартный закон, выработанный на Конференциях Финансовых Контролей, был принят большинством кантонов.
- Так как у каждого кантона существует его собственное законодательство, статус кантонального Финансового Контроля зависит от кантона:
  - В некоторых кантонах Финансовый Контроль независим, автономен и подотчётен Парламенту.
  - В других кантонах Финансовый Контроль присоединен к Правительству, перед которым он и отчитывается. Однако, сегодняшние тенденции и недавние законодательные изменения в некоторых кантонах ведут к усилению автономии и самостоятельности Финансового Контроля.

## Статус Финансового Контроля *(продолжение)*

- *В большинстве кантонов Финансовый контроль :*
  - *высший административный орган по контролю финансового и административного управления.*
  - *помогает Правительству и Парламенту в их деятельности по наблюдению за работой государственных органов.*
  - *Имеет право получать любую информацию по деятельности государственной структуры.*
  - *может осуществлять контроль неожиданно, в любое время и по собственной инициативе.*
  - *имеет право не соблюдать иерархическую структуру.*
- *В некоторых кантонах Финансовый Контроль имеет прямой доступ ко всем информационным системам Администрации и таким образом ко всей информации, связанной с приходом и расходом (а также и данные по налогам).*

## Миссии и поля деятельности кантональных Финансовых Контролей

- Главной задачей кантонального Финансового Контроля является проведение аудита административного и финансового управления кантоном, а также проверка использования общественных средств.
- Аудит административного управления является частью общей ревизии (NPM - контроль выполнения поручений на исполнительном и политическом уровне), проверка эффективности и дееспособности государственных проектов.
- В некоторых кантонах государственные организации, университеты и учреждения, выполняющие общественные задачи и получающие субсидии, подвергаются контролю на базе специфических кантональных законов.
- Учитывая федеральную структуру Швейцарии, каждый кантон осуществляет контроль по-своему (напр. по проверке деятельности органов местного самоуправления - коммуны). Большая часть кантонов располагает структурами по контролю за деятельностью коммуны (прикрепленные к ней самой же).

## Информация - Аудиторские отчёты

- *Отчёт по каждому аудиту на Правительственном уровне (напр. Тичино; Цюрих ...) и даже уровне Парламентов в некоторых кантонах (напр. Вале; Женева; Во).*
- *Полугодовой или ежегодный отчёт, излагающий в краткой форме наиболее важные заключения, вручается органам власти. В некоторых кантонах, например, Парламенту.*
- *Распространение аудиторских отчётов:*
  - *распространение в соответствии с положениями закона (напр, Правительство, Парламентские комиссии).*
  - *публичное распространение в некоторых случаях (напр. отчёт сделан анонимно).*
  - *в некоторых кантонах годовой отчёт размещается на сайте Интернета (напр. Вале: опубликованный Парламентом).*



## Информация - Особые случаи

- *Каналы распространения отчётов :*
  - *В виде документа или по электронной почте (лично в руки)*
  - *Через интернет*
- *В некоторых кантонах, в случае уголовного нарушения, которое официально расследуется, кантональный Финансовый Контроль вручает свой отчёт непосредственно следователю.*
- *Передача отчётов Федеральному Финансовому Контролю, в случае серьёзных упущений, имеющих отношение к Конфедерации.*

## Взаимодействия между Финансовыми Контролями

- *Координация контролей на уровне кантонов и Конфедерации с тем, чтобы избежать вдойных проверок или не контролируемых областей (напр. автострады, субсидии по медицинскому страхованию, налоги и т.д....).*
- *Определение условий - кадры (ответственности, компетенции)*
- *Конференция по Финансовому Контролю: регулярные обмены опытом и информацией.*
- *Ежегодная совместная конференция кантональных Финансовых Контролей и Федерального Финансового Контроля.*

## Взаимодействия с подконтрольными организациями

- *Все решения, относящиеся к финансовому управлению должны быть сообщены Финансовому Контролю. Подконтрольные организации обязаны предоставлять всю информацию, а также оказывать содействие, необходимое для проведения проверки.*
- *Подконтрольная организация располагает сроком (от 1 до 3 месяцев), в течение которого она должна прореагировать на отчёт Финансового Контроля и определить как она будет действовать соответственно требованиям и рекомендациям отчёта.*
- *Ответ подконтрольной организации (в большинстве кантонов) предоставляется в виде копии всем получателям отчёта.*
- *В случае несогласия со стороны подконтрольной организации, решение принимает Правительство. Обычно это решение сообщается законодательным органам.*

## Вывод

- *В виду того, что у каждого из 26 кантонов имеется собственное законодательство, статус и миссии кантональных Финансовых Контролей могут отличаться друг от друга.*
- *Несмотря на ещё не существующую полностью автономию Финансового Контроля в некоторых кантонах, можно говорить о тенденции к улучшению, благодаря недавним изменениям в кантональных законодательствах.*
- *Больше независимости означает:*
  - *Проведение запланированного аудита, по инициативе Финансового Контроля, самостоятельно и без какого-либо вмешательства извне.*
  - *Хозрасчет*
  - *Назначение директора с утверждением кандидатуры Правительством и Парламентом (как это уже делается в некоторых кантонах и Конфедерации Швейцарии).*
- *Больше прозрачности с более широким спектром распространением аудиторских отчётов.*

**Конец презентации**

