

5. EURORAI-конгресс в Барселоне

„New Public Management и модернизация управления как вызов общественному финансовому контролю“

18-19 октября 2004 года

Андреас В. барон фон Галль, вице-президент счётной палаты земли Гессен

„Новое руководство управлением в администрации федеральной земли Гессен

и роль счётной палаты земли Гессен“

резюме

A) New Public Management (NPM) использует инструменты управления организациями для целенаправленного политического управления государственной администрацией. В противоположность к традиционным проектам реформ, NPM делает ставку на заказы и децентрализованные ответственные структуры. Наряду с информацией о стоимости продукта важным аспектом NPM является предоставления прозрачных информационных систем, которые информируют об имущественных затратах и долгосрочных рисках государственной бюджетной политики.

„Новое руководство управлением“ в земле Гессен (NVS) является основой обширной реформы структуры управления, которая делает ставку на сокращение государственных предписаний, приватизацию управленческих задач и электронную администрацию. С 2008 года вся федеральная администрация будет управляться на основании NPM при применении коммерческой отчётности и посредством бюджета продукта.

После того как уже 95 % федеральной администрации земли Гессен перешли на коммерческую отчётность и учёт произведённых работ и предоставленных услуг, сейчас подводится первый начальный баланс и годовой баланс ведомств. Их констатация находится в полномочиях счётной палаты земли Гессен.

Вызов для политики состоит в том, что она должна в свете предстоящей прозрачности расходов формулировать конкретные цели и оправдывать использованные для достижения этих целей средства в глазах общественности. Сама реформа связана с большими затратами. Своего полного эффекта она достигнет только тогда, когда ей удастся объединить все уровни управления в Германии в одно согласованное общество.

- В) Сама счётная палата земли Гессен внедрила в 2004 году коммерческую бухгалтерию, отчётность и учёт произведённых работ и предоставленных услуг, а также, контроллинг с ежемесячными отчётами. Палата будет планировать бюджет на 2006 с помощью плановой предварительной сметы.

Счётная палата земли Гессен консультирует парламент земли и федеральную администрацию при внедрении нового руководства управлением (NVS). Сюда относятся информация о создании инструментов NVS и консультации при их создании, консультации на основе опыта, полученного при первых проверках баланса и других проверках. Особое место сейчас занимает консультирование при регулярном объединении по применению и оценке статей баланса в заключительном управленческом итоговом балансе в земле Гессен.

Счётная палата земли Гессен должна «констатировать» частичный концерный баланс ведомств федеральной администрации. Счётная палата земли Гессен не разделяет принципиальные опасения, даже касательно обычной проверки заключительного баланса федеральной администрации, из-за отмечаемого при этом переноса ответственности за процессы управления.

Задача сбалансирования различных оценочных и информационных интересов исполнительной власти и общественности представляет собой вызов общественному финансовому контролю при новом руководстве управлением.